

Artikelsgewijze toelichting Algemene Subsidieverordening gemeente Huizen 2025

Artikel 1 Definities

Deze bepaling spreekt voor zich en behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2 Reikwijdte verordening

Aan het college is de bevoegdheid overgedragen om te besluiten over het verstrekken van subsidies waarop de Algemene subsidieverordening van toepassing is. Dit betreft in principe alle subsidies met uitzondering van subsidies waarvoor bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen (bijzondere verordeningen).

Ten aanzien van subsidies waarvoor, overeenkomstig artikel 4:23 derde lid onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), geen wettelijke grondslag nodig is (de zogenoemde begrotingssubsidies) is de Algemene subsidieverordening ook van toepassing verklaard. In de praktijk blijkt dat de Algemene subsidieverordening hierin al wordt gevolgd. Daarmee wordt geborgd dat het te volgen subsidieproces ook voor die subsidies duidelijk vastligt en dat sprake is van een eenduidig subsidieproces. Zo nodig kan het college wel bepalen dat de Algemene subsidieverordening geheel of gedeeltelijk buiten toepassing blijft. Dit geeft dan altijd nog de mogelijkheid om hiervan af te wijken.

Artikel 3 Bevoegdheid college

Het college krijgt via dit artikel de bevoegdheid toegewezen om te besluiten over het verstrekken van subsidies waarop de Algemene Subsidieverordening van toepassing is. In dit artikel is ook geregeld dat het college de bevoegdheid heeft om in nadere regelingen de te subsidiëren activiteiten te kunnen bepalen. Voor zover het college iets wenst te regelen met betrekking tot specifieke doelgroepen die voor subsidie in aanmerking komen, de berekening van de subsidie en de wijze van uitbetalen, dient dit dan eveneens in de nadere regeling te gebeuren. Deze systematiek (verordening raad en nadere regels college) wordt ook door de VNG aanbevolen.

Artikel 4 Staatssteunregels

Deze bepaling is opgenomen vanuit het Europees recht. Om subsidies onder een Europees steunkader te brengen moet de subsidie op het toepasselijke steunkader worden toegesneden. Daarbij kan het nodig zijn dat er in de subsidieregeling afgeweken wordt van de ASV, of dat deze aangevuld wordt. Het eerste lid maakt het college daartoe bevoegd. Het tweede en derde lid zijn een uitvloeisel van de eis van de Europese Commissie dat in subsidieregelingen en -beschikkingen die gebruik maken van het Europees steunkader, het toepasselijke kader expliciet wordt vermeld. Als sprake is van steun die valt onder een Europees steunkader, kunnen uiteraard alleen de activiteiten, doelstellingen, resultaten en kosten voor subsidie in

aanmerking komen voor zover die voldoen aan de eisen en voorwaarden van het betreffende steunkader (vierde lid). Net zo goed als dat het geval is bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, kunnen ondernemingen alleen in aanmerking komen als de subsidieverstrekking voldoet aan de voorwaarden van het desbetreffende steunkader (vijfde lid).

Artikel 5 Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud

Het college kan subsidieplafonds vaststellen. Bij het bekendmaken ervan wordt daarnaast de door hem bepaalde wijze van verdelen vermeld. In dit artikel is bepaald dat het college de gemeentebegroting en subsidieplafonds in acht neemt. Als de gemeentebegroting nog niet is vastgesteld en er formeel dus nog geen financiële ruimte door de raad beschikbaar is gesteld, wordt subsidie alleen verleend onder de voorwaarde dat de raad daarvoor geld beschikbaar zal stellen, het zogenoemde begrotingsvoorbehoud.

Artikel 6 De aanvrager

Dit artikel bevat informatie over de aanvrager van een subsidie. Het artikel bepaalt dat subsidie alleen wordt verstrekt aan een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid. In een nadere subsidieregeling kan het college evenwel bepalen dat ook anderen dan rechtspersonen een aanvraag kunnen doen.

Artikel 7 Incidentele subsidie

Incidentele subsidies worden incidenteel aangevraagd en zijn tijdelijke subsidies, bedoeld voor eenmalige activiteiten of eenmalige bijdragen. Dit kan zijn voor een evenement, een project, een eenmalig initiatief of een pilot.

De duur van de activiteit kan bijvoorbeeld één dag zijn, een aantal maanden, maar ook een project met een looptijd van meer dan een jaar. De eenmalige subsidie kenmerkt zich door een begin- en/ of einddatum. Het maximeren van de subsidietermijn van eenmalige subsidies tot twee jaar is bedoeld om de tijdelijkheid c.q. eindigheid van een eenmalige subsidie te waarborgen. Om die reden is ook het eventueel verlengen van een eenmalige subsidie gemaximeerd tot één keer, waarbij de totale subsidieduur, dus inclusief de verlenging, die twee jaar niet mag overschrijden. Hiermee wordt voorkomen dat een eenmalige, dus tijdelijke, subsidie onbedoeld een structureel ofwel jaarlijks karakter krijgt.

Als de subsidieaanvrager na afloop van een eenmalige activiteit de wens heeft om de betreffende activiteit structureel voort te zetten en het college - na (eventuele verlenging en) evaluatie - voortzetting van de activiteit nodig acht, kan de raad daarvoor gelden ter beschikking stellen en kan vervolgens het college besluiten om voor de betreffende activiteit een (meer)jaarlijkse subsidie te gaan verstrekken.

Artikel 8 Structurele subsidies

Uit de Awb blijkt dat het mogelijk is subsidie voor meerdere jaren toe te kennen. Deze bepaling biedt de mogelijkheid subsidies voor in beginsel meer structurele activiteiten, in de vorm van jaarlijkse of meerjaarlijkse subsidies, te verstrekken.

In dit artikel is vastgelegd dat in de gemeente Huizen de subsidies voor een tijdvak van maximaal vier jaren kunnen worden verstrekt. Meerjarige subsidies worden verstrekt aan organisaties die beschikken over een meerjarig werkplan of programma dat naar oordeel van het college voldoende aansluit op meerjarige, gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Wanneer de subsidie zich hiervoor leent en het niet nodig is om een jaarlijkse aanvraag te doen, scheelt dit in de administratieve belasting voor ontvangers. Ook biedt dit aan de ontvanger meer zekerheid en het perspectief om gedurende een zekere periode gegarandeerd te zijn van inkomsten uit subsidie. Tussentijds kan wel om verantwoording worden gevraagd, zodat kan worden gecontroleerd op doelmatigheid. De meerjarige subsidie wordt jaarlijks vastgesteld. Zie ook Awb 4:73.

Aangezien niet altijd kan worden overzien of er voldoende geld beschikbaar zal blijven, moet het college een meerjarige subsidie altijd verlenen onder het voorbehoud dat jaarlijks voldoende financiële middelen ter beschikking worden gesteld.

Artikel 9 Bij de subsidieaanvraag in te dienen gegevens

Een aanvraag moet in ieder geval schriftelijk of elektronisch worden ingediend en het college bepaalt de rechten en verplichtingen voor de aanvrager mede aan de hand van deze aanvraag. Omwille van de eenduidigheid kan een formulier worden vastgesteld, maar dat mag niet gaan werken als een beletsel voor de aanvrager.

Het is van belang om het aanvraagproces zo eenvoudig mogelijk te houden. Dat beperkt administratieve lasten voor inwoner en gemeente. Daarom is voor terugkerende subsidies een meerjarige aanvraag mogelijk gemaakt.

In het tweede en derde lid is bepaald welke stukken en gegevens bij de aanvraag in elk geval overgelegd dienen te worden. Uiteraard mogen van de aanvrager alleen die gegevens verlangd worden die noodzakelijk zijn voor het beoordelen van de aanvraag; dit volgt uit de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) en de Awb 4:3 waarin geregeld is dat de aanvrager kan weigeren gegevens en bescheiden te verschaffen voor zover het belang daarvan voor de beslissing van het bestuursorgaan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of die bedrijfs- en fabricagegegevens bevat.

Bij subsidieregeling kan het college besluiten hiervan af te wijken bijvoorbeeld door voor aanvragen om bepaalde subsidies meer of andere gegevens en bescheiden te verlangen.

Artikel 10 Aanvraagtermijn

Dit artikel stelt zeker dat de aanvrager de aanvraag tijdig indient, zodat de gemeente voldoende ruimte heeft om deze te beoordelen. Wordt de aanvraag door overmacht

of onwetendheid te laat ingediend, dan kan het college ervan afzien om de termijn aan de aanvrager tegen te werpen. De termijn is immers niet als *verplichte* weigeringsgrond benoemd in artikel 12.

Artikel 11 Beslistermijn

In dit artikel worden de termijnen bepaald waarbinnen het college gehouden is te beslissen op een aanvraag om subsidie. In de Awb staan geen strikte beslistermijnen op subsidieaanvraag. Deze termijnen zijn dan ook in de Algemene subsidieverordening opgenomen. Hier is een onderscheid gemaakt tussen jaarlijkse en incidentele subsidies.

Artikel 12 Weigeringsgronden

Deze bepaling bevat gemeentelijke regels waarbij wordt afgeweken van de algemeen geldende weigeringsgronden van de Awb. De weigeringsgronden zijn opgenomen als 'kan'- bepaling. Dit impliceert dat het college de afwegingsruimte heeft om de weigeringsgronden niet toe te passen als zij in het concrete geval niet passen bij het te dienen belang.

Mocht achteraf blijken dat weigeringsgronden aan de orde waren, dan kan dit gelet op artikel 4.49 van de Algemene wet bestuursrecht leiden tot een intrekking en terugvordering. Hier spelen de algemene beginselen van bestuur een rol: bijvoorbeeld of de aanvrager wist of behoorde te weten dat hij niet in aanmerking kwam voor de subsidie. Een subsidie die is gebaseerd op informatie die door de aanvrager onjuist of onvolledig is ingediend zal kunnen worden teruggevorderd tenzij de aanvrager geen verwijt kan worden gemaakt. Abusievelijk toegekende subsidie kan worden teruggevorderd als de aanvrager zich redelijkerwijs had moeten realiseren dat de subsidie onjuist was.

Artikel 13 Verlening van de subsidie/ inhoud subsidiebeschikking

Hoewel de bepalingen over de verlening van de subsidie ook in de Awb zijn opgenomen, geeft dit artikel een volledig beeld van het subsidieproces en is dit voor de duidelijkheid ook in de Algemene subsidieverordening opgenomen. Subsidieverlening vindt plaats vóór de activiteiten hebben plaatsgevonden. Het betreft een voorwaardelijke aanspraak waarin wordt vastgelegd op welk bedrag de aanvrager recht heeft als hij volgens de daarbij opgenomen voorwaarden de activiteit uitvoert. Vervolgens zal ná uitvoering van de activiteiten een vaststelling plaatsvinden van het subsidiebedrag. Daarbij wordt dus beoordeeld of aan de voorwaarden is voldaan. Het is dus mogelijk dat de subsidie naderhand lager wordt vastgesteld.

Artikel 14 Betaling en bevoorschotting

Deze bepaling regelt de wijze van betaling en bevoorschotting. Tevens is geregeld dat incidentele subsidies tot € 5000,- direct worden vastgesteld in het belang van lastenvermindering voor subsidieontvangers (zie ook artikel 20). Voor structurele subsidies geldt dat subsidies tot € 10.000,- worden vastgesteld bij verlening.

Artikel 15 Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen

Dit artikel bevat een bevoegdheidsgrondslag voor het college om aan de subsidie bepaalde 'bijzondere' verplichtingen te verbinden, in aanvulling op wat reeds mogelijk is op grond van de Awb (zie artikel 4:37 van de Awb).

Artikel 16 Verplichtingen – Meldingsplicht

Het artikel bevat een meldingsplicht (eerste lid) en informatieplicht (tweede lid) die voor alle subsidieontvangers geldt. De subsidieontvanger is verplicht zo spoedig mogelijk - zonderodeloos tijdsverloop - te melden bij de gemeente dat de gesubsidieerde activiteit niet, niet tijdig, niet geheel of niet volgens alle daaraan verbonden verplichtingen zal worden verricht. Als de subsidieontvanger niet voldoet aan deze meldingsplicht kan onder toepassing van artikel 4:48 van de Awb de subsidieverlening worden gewijzigd. In dat geval zal de subsidie uiteindelijk lager of op nihil worden vastgesteld of zullen nadere afspraken worden gemaakt over het aanpassen van de verplichtingen, bijvoorbeeld het geven van meer tijd voor de uitvoering van de activiteiten.

Bij het niet voldoen aan de meldingsplicht kan, indien dat pas achteraf mocht blijken, met toepassing van artikel 4:49 van de Awb alsnog de subsidievestiging worden ingetrokken, omdat de ontvanger wist en behoorde te weten dat de vaststelling onjuist was.

Terugvordering van de subsidie, inclusief wettelijke rente over het hele subsidiebedrag, kan in zo'n geval proportioneel worden geacht, omdat de ontvanger dan misbruik maakte van het vertrouwen dat hem gegeven is.

Artikel 17 Verplichtingen – Inrichten administratie

Bij middelgrote (tot € 50.000) en grote (vanaf € 50.000) subsidies bestaat (soms) de wens op de hoogte te willen blijven van de ontwikkeling van de activiteiten en de financiën. Daartoe is in deze verordening de mogelijkheid opgenomen dat het college een verplichting tot het indienen van een tussentijdse rapportage kan opleggen.

Het eerste lid vermeldt de verplichting voor de ontvanger om de administratie zo in te richten dat het college op elk moment inzicht kan worden geboden in de mate waarin de subsidieontvanger voldoet aan de aan de subsidieverstreking verbonden verplichtingen.

Het tweede lid brengt een verplichting voor de subsidieontvanger mee om de administratieve gegevens gedurende ten minste vijf jaren na afloop van de datum van ontvangst van de beslissing tot vaststelling van de subsidie te houden. Het college kan deze termijn verruimen.

Artikel 18 Niet-subsidiabele kosten

De in deze bepaling opgenomen kosten zijn niet subsidiabel tenzij in subsidieregelingen of nadere regels anders geregeld is. Het college kan voor

sommige subsidieaanvragen uitzonderingen maken. Artikel 18 lid a is opgenomen om excessen (bijv. uitgebreide diners) onmogelijk te maken. Echter in het geval van evenementen of activiteiten die door vrijwilligers worden georganiseerd, zijn normale consumptiekosten (lunch, hapje/drankje) hiervan uitgezonderd.

Artikel 19 Vergoeding bij vermogensvorming

Een subsidieontvanger met structurele subsidie mag in principe reserveren (art.21). De subsidieontvanger moet zelf verantwoordelijkheid kunnen dragen voor het resultaat. Daarbij hoort de mogelijkheid om een financiële buffer te vormen. In bepaalde gevallen is bepaald dat de subsidieontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor een vergoeding verschuldigd is aan het bestuursorgaan (art. 4:41 Awb). Het gaat daarbij om de volgende gevallen:

- als de subsidieontvanger voor de gesubsidieerde activiteiten gebruikte of bestemde goederen vervreemdt of bezwaart of de bestemming daarvan wijzigt;
- als de subsidieontvanger een schadevergoeding ontvangt voor verlies of beschadiging van voor de gesubsidieerde activiteiten gebruikte of bestemde goederen;
- als de gesubsidieerde activiteiten geheel of gedeeltelijk worden beëindigd;
- als de subsidieverlening of de subsidievaststelling wordt ingetrokken of de subsidie wordt beëindigd, of de rechtspersoon die de subsidie ontving wordt ontbonden.

Deze vergoedingsplicht geldt echter alleen als hierin is voorzien in de verordening of subsidieregeling, of – als deze ontbreken – in de subsidiebeschikking. Daarbij moet zijn bepaald hoe de hoogte van de vergoeding wordt berekend (dit hoeft geen volledige compensatie te betreffen).

Artikel 20 Vaststelling van incidentele subsidies tot en met € 5.000,- en structurele subsidies tot en met € 10.000,-

Kenmerkend voor kleine subsidies is dat deze op basis van vertrouwen worden verleend. Bij kleine incidentele subsidies is vaak bij de aanvraag al voldoende duidelijk wat de uitkomsten zullen zijn en hoe die geborgd worden. Om onnodige administratieve lasten voor inwoners en gemeente te voorkomen, wordt daar in beginsel geen verantwoording gevraagd.

Bij incidentele subsidies tot € 5.000,- en structurele subsidies tot en met € 10.000,- is gekozen voor een voor beide partijen (subsidieaanvrager en de gemeente) minder belastende administratieve regeling. Er wordt dan niet meer standaard om verantwoording gevraagd. Er geldt voor alle subsidies een actieve meldingsplicht, zie artikel 16, voor de subsidieontvanger bij het mogelijk niet of niet volledig kunnen nakomen van de subsidieverplichtingen. Ook na directe vaststelling kan een steekproefsgewijze controle achteraf plaatsvinden bij de ontvanger. De subsidieontvanger is gehouden om aan te tonen dat de activiteiten overeenkomstig de vaststelling zijn uitgevoerd en richt zijn administratie zo in dat het college op elk

moment inzicht kan worden geboden in de mate waarin de subsidieontvanger voldoet aan de aan de subsidieverstreking verbonden verplichtingen.

Verder wordt het voorschot in het merendeel in één termijn (lump sum) verstrekt en hoeft de subsidieontvanger geen aanvraag voor subsidievaststelling (verantwoording) in te dienen. Hierdoor kunnen de administratieve lasten voor zowel de subsidieaanvrager als de subsidieverstrekker worden verminderd.

Omdat een aantal categorieën van subsidies zich niet leent voor het direct vaststellen is de mogelijkheid opgenomen voor het college om hiervan af te wijken.

Artikel 21 Verantwoording en vaststelling van incidentele subsidies vanaf € 5.000,- en structurele subsidies vanaf € 10.000,-

Met name bij grote en terugkerende subsidies is het van belang dat een goede verantwoording wordt gegeven van de besteding van de gelden, zowel uit beleidsinhoudelijk oogpunt als uit het oogpunt van rechtmatigheid.

Voor middelgrote (tot € 50.000) en grote (vanaf € 50.000) subsidies is in dit artikel de specifieke wijze van eindverantwoording en vaststelling geregeld. Voor beide gevallen geldt de verplichting om een verslag te verstrekken waaruit blijkt dat de activiteiten waarvoor subsidie is verleend zijn verricht, en waarin wordt omschreven in hoeverre de beoogde doelstellingen en resultaten zijn gerealiseerd (a) en een financieel verslag dan wel een jaarrekening waaruit de besteding van de subsidie inzichtelijk blijkt te overleggen (b).

De ontvanger van een subsidie tot en met € 50.000,- dient een getekende verklaring van de kascommissie toe te voegen aan de aanvraag tot subsidievaststelling.

De ontvanger van een subsidie hoger dan € 50.000,- voegt een getekende accountantsverklaring toe aan de aanvraag tot subsidievaststelling.

Met name als bij eindverantwoording blijkt dat minder subsidie nodig was dan aangevraagd en verstrekt, of de gesubsidieerde activiteiten deels of geheel niet zijn uitgevoerd, kan de definitieve subsidie lager worden vastgesteld en een deel van de subsidie worden teruggevorderd conform artikel 4.46 van de Algemene wet bestuursrecht.

Lid 5 met betrekking tot het vormen van reserves voor structurele subsidierelaties is bedoeld om duidelijkheid te geven, binnen welke kaders subsidieontvangers vermogen kunnen vormen vanuit beschikbaar gestelde subsidiemiddelen. Voorkomen moet worden dat organisaties de gelegenheid wordt geboden om gemeenschapsmiddelen te gaan gebruiken voor overmatige reservevorming. Reservevorming door subsidieontvangers is dus tot op zekere hoogte wenselijk, maar niet onbeperkt. Toepassing van dit artikel heeft alleen zin bij subsidies die in een reeks van jaren achter elkaar worden verstrekt. Subsidie is bedoeld om daadwerkelijke kosten te dekken. In voorkomende gevallen treft het college met de aanvrager een regeling tot terugbetaling van bovenmatig vermogen.

Artikel 22 Hardheidsclausule

De hardheidsclausule is opgenomen omdat in uitzonderlijke gevallen vasthouden aan een bepaling in de Algemene subsidieverordening wegens bijzondere omstandigheden onevenredig kan zijn tot de daarmee te dienen belangen. Het college kan dan afwijken in het bijzondere geval (bijvoorbeeld een andere termijn hanteren). Een bijzondere omstandigheid verwijst naar ongebruikelijke of buitengewone situaties die een rol kunnen spelen bij het nemen van beslissingen.

Artikel 23 Slotbepalingen

De nieuwe subsidieverordening leidt niet tot het verlies aan aanspraken van inwoners of organisaties. Een overgangsrecht is niet nodig. Indien in de reeds afgegeven subsidiebeschikkingen specifieke verplichtingen zijn opgenomen rondom de verantwoording, dan geldt dat deze van kracht blijven. Indien in de subsidiebeschikking enkel een verwijzing wordt gemaakt naar de algemene subsidieverordening dan gelden de verantwoordingsregimes uit de nieuwe Algemene subsidieverordening. De nieuwe tekst kan direct ingevoerd worden.